

Uchwała Nr S.O.XIII/426-2/01/17
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 19 stycznia 2017 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przyjętymi przez Radę Miejską w Chrzanowie w dniu 29 grudnia 2016 r.:

1. Uchwałą Nr XXVI/230/2016 o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej,
2. Uchwałą Budżetową na rok 2017– Nr XXVI/231/2016

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespołu Zamiejscowego w Oświęcimiu wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia uchwała o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej, natomiast w dniu 5 stycznia 2017 r. Uchwała Budżetowa Gminy Chrzanów na 2017 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2017- 2042. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Chrzanów są zgodne w zakresie budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu gminy. Planowany na koniec 2017 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 39.760.000,00 zł, co stanowi 24,09% planowanych dochodów ogółem.

Możliwość spłaty zadłużenia od roku 2014 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244

ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2017 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2017 roku zostały aktualnie obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż po zakończeniu roku budżetowego 2016 do obliczenia relacji dla lat 2018-2019 trzeba będzie uwzględnić dane z wykonania roku 2016. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktyczne wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W latach 2017-2022 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 14.020.000,00 zł, w tym w roku 2017 w wysokości 4.020.000,00 zł. Mając na względzie fakt, iż planowanie i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku ma duże znaczenie dla kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający z ostrożności podkreśla, iż należy dochować wszelkiej staranności w realizacji budżetów roku 2017 i lat następnych aby zaplanowane wielkości szczególnie dochodów (w tym ze sprzedaży majątku) i wydatków, zostały zrealizowane. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu, będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych i od roku 2017 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Obniżenie dochodów poniżej ich wielkości prognozowanych lub zwiększenie wydatków bądź zaciągnięcie zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach kolejnych, może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Gabriela Broń Stanek