

Uchwała Nr S.O.XIII/426-2/23/20

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 10 lutego 2020r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przyjętymi przez Radę Miejską w Chrzanowie w dniu 14 stycznia 2020 r.:

1. Uchwałą Nr XV/159/2020 o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej,
2. Uchwałą Budżetową na rok 2020 – NR XV/160/2020,

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Chrzanów, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 16 stycznia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespołu Zamiejscowego w Oświęcimiu wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia uchwała o przyjęciu wieloletniej prognozy finansowej, natomiast w dniu 20 stycznia 2020 r. Uchwała Budżetowa Gminy Chrzanów na 2020 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2042. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Ostatnie rozchody zaplanowano w 2028 roku. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Chrzanów są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu gminy.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach

publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2020, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Planowany na koniec 2020 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 27.050.000,00 zł, co stanowi 13,17% planowanych dochodów ogółem.

Ponadto wydatki na obsługę długu przez cały okres prognozy kształtują się na poziomie 3.966.513,77 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2020 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 574.684,56 zł, natomiast w dalszych latach prognozowane nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w roku 2020 nadwyżkę operacyjną na poziomie 574.684,56 zł w latach 2021-2042 będzie można ją osiągnąć na poziomie od 13.600.000,00 zł do 21.000.000,00 zł. Jednocześnie należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Skład Orzekający podkreśla, iż planowana nadwyżka operacyjna roku 2020 jest na niskim poziomie, w stosunku do lat ubiegłych i należy dążyć do jej zwiększenia. Natomiast wzrost nadwyżek operacyjnych kolejnych lat musi wynikać z podjętych długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do problemów ze spłatą zobowiązań dłużnych.

W wieloletniej prognozie zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 4.515.000,00 zł, wskazując w objaśnieniach nieruchomości jakie Gmina zamierza sprzedać. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2020-2023 dochody ze sprzedaży majątku wpływają polepszająco na dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności, aby dochody te zostały zrealizowane, gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na zauważalny spadek poziomu wydatków bieżących w 2021 roku, tj. o 10.964.663,95 zł mniej niż planowane wydatki bieżące roku 2020.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu, będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych i po roku 2020 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Obniżenie dochodów poniżej ich wielkości prognozowanych lub zwiększenie wydatków bądź zaciągnięcie zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach kolejnych, może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Gabriela Broń-Stanek